

尼日利亚气候适应治理： 政策框架与实践探索^{*}

李 慧 明 宋 健 新

内容提要 在全球气候变化日益加剧的背景下，本文聚焦尼日利亚这一非洲人口最多、经济规模最大的国家，研究其气候适应政策与行动，探讨其应对气候变化脆弱性的制度安排与实践路径。通过系统梳理尼日利亚自 20 世纪 90 年代以来参与国际气候治理的历程，本研究重点分析其在《国家气候变化适应战略和行动计划》等政策文件中体现的适应理念、目标与具体措施。研究发现，尼日利亚主要通过构建跨部门协调机制、强化地方主导的适应行动以及积极开展国际合作与绿色融资，在农业、林业、交通和公共卫生等关键领域取得显著成果，为其他发展中国家提供了有益的实践样本。然而，资金短缺、技术能力有限以及对国际援助高度依赖等结构性问题仍然制约着相关政策的实施效率。由此，本文提出优化气候适应政策体系、加强政策协同及完善跨部门沟通机制等建议，以期为非洲及其他发展中国家提升气候适应能力、推动可持续发展提供有价值的理论参考。

关 键 词 全球气候治理 气候变化 尼日利亚 气候适应

作者简介 李慧明，山东大学政治学与公共管理学院教授（青岛 266000）；宋健新，山东大学政治学与公共管理学院硕士研究生（青岛 266000）。

全球气候变化已成为当今人类社会面临的重大挑战之一。政府间气候变化专门委员会（IPCC）在其第六次评估报告中指出，人类活动产生的温室气体排放

^{*} 本文是国家社科基金一般项目“碳中和视域下美欧对华气候战略协调及其影响研究”（项目编号：22BGJ045）的阶段性成果。

导致全球气温显著上升，2011—2020 年较 1850—1900 年的平均值升高了 1.1℃。气候变化对全球各地区造成深远影响，表现为极端天气事件频发、生态系统遭受破坏、粮食与水资源安全威胁增大，以及人类健康和经济发展也面临严重挑战。^①

尼日利亚作为非洲人口最多的国家和主要经济体之一，近年来保持经济持续增长，并拥有丰富的化石燃料资源，在撒哈拉以南非洲地区占据领先地位。该国高度重视气候适应问题，已制定多项政策措施并开展广泛的气候适应行动。在这一背景下，研究尼日利亚的气候适应政策，不仅对于理解非洲地区气候适应的现状具有重要意义，也有助于把握全球气候适应的整体形势。

本文旨在探讨尼日利亚的气候适应政策及其实施效果，系统分析其具体行动和经验教训。文章将首先阐述尼日利亚面对气候变化脆弱性及适应紧迫性的背景，其次分析该国在气候适应领域的政策措施和实际行动，最后探讨实施过程中面临的主要挑战。本研究将为其他发展中国家提供气候适应的借鉴，同时为推进气候适应领域的南北合作、南南合作以及实现全球气候治理目标提供重要参考。

全球气候变化加剧背景下的气候适应治理

在全球气候变化日趋严峻的背景下，非洲大陆由于其独特的地理位置、自然环境以及社会经济发展水平，展现出对气候变化极高的脆弱性。这种脆弱性使得非洲各国面临前所未有的紧迫挑战。

（一）气候适应在全球气候治理中的地位与作用

气候变化已成为全球面临的重大挑战，需要全球协调努力来应对。作为关键响应机制，气候适应是指自然或人类系统针对实际或预期的气候变化及其影响进行调整，以减轻负面影响并增强系统韧性。^② 气候减缓与适应相辅相成，减缓主

① Intergovernmental Panel on Climate Change, “Climate Change 2023: Synthesis Report. Contribution of Working Groups I, II, and III to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change,” 2023, pp. 35 – 115, <https://www.ipcc.ch/report/sixth-assessment-report-cycle/>, accessed July 3, 2024.

② 政府间气候变化专门委员会：《气候变化 2014 减缓气候变化决策者摘要和技术摘要》，2015 年，第 113 页，https://archive.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar5/wg3/WGIIIAR5_SPM_TS_Volume_zh.pdf，访问日期：2024 年 7 月 3 日。滕美萱、廖华、王方志：《居民气候适应行为研究进展综述》，《环境经济研究》2022 年第 3 期，第 144 页。

要侧重于降低温室气体排放，从而减缓全球变暖的进程。^① 联合国环境规划署 (UNEP) 《2023 年适应差距报告》指出，全球在气候适应领域的投资、规划和行动严重不足，形成了“适应差距” (Adaptation Gap)，即现有适应措施与实际需求之间存在巨大鸿沟。报告呼吁全球加强对气候适应的重视，通过加大资金投入、完善政策制定和实施有效措施，以缩小适应差距、降低气候风险，并促进可持续发展。^②

从全球气候治理的发展历程来看，气候适应问题已从边缘走向核心。最初，气候变化仅作为温室气体减排问题被纳入国际政治议程，适应问题未受到足够重视。然而，随着发展中国家、最不发达国家和小岛屿国家等气候脆弱型国家不断呼吁，气候适应问题逐渐获得国际社会更多关注。这一转变在全球气候治理体系制度建设中得到具体体现：2001 年《京都议定书》确认了适应基金；2009 年《哥本哈根协议》首次明确规定发达国家向发展中国家提供气候适应和减缓的具体资金数额；2015 年《巴黎协定》第 7 条专门论述了气候适应问题，^③ 标志着适应成为全球气候治理的重要支柱之一。

为推进气候适应工作的具体落实，国际社会建立了专门的执行机制。2018 年 10 月，全球适应委员会 (Global Commission on Adaptation) 在荷兰海牙成立，随后又设立全球气候适应中心 (Global Center on Adaptation)。这一举措标志着全球气候适应工作进入一个新阶段。这些专门机构的设立不仅凸显了气候适应的紧迫性和重要性，也为全球气候适应行动提供了制度保障和实施平台。因此，气候适应已与减缓、资金和技术并列，成为全球气候治理的四大支柱之一，对维护全球气候安全和促进可持续发展具有深远意义。

(二) 非洲国家实施气候适应治理的紧迫性和必要性

非洲大陆因其独特的地理位置、自然环境和社会经济发展状况，在气候变化的冲击下表现出高度脆弱性。作为受气候变化影响最为严重的地区之一，非洲面临降雨模式变化、极端天气事件增多、农业生产受损以及水资源短缺等多重挑战。这种脆弱性进一步被基础设施落后、经济结构单一及适应能力不足等因素加

① 康晓、刘欢：《适应气候变化视角下的中国对非洲气候援助》，《中国非洲学刊》2021 年第 3 期，第 98 页。

② United Nations Environment Programme, “Adaptation Gap Report 2023: Underfinanced. Underprepared. Inadequate Investment and Planning on Climate Adaptation Leaves World Exposed,” 2023, pp. 1–14, <https://www.unep.org/20.500.1182/73796>, accessed July 5, 2024.

③ 康晓、刘欢：《适应气候变化视角下的中国对非洲气候援助》，第 99—100 页。

剧。因此，气候适应已成为非洲国家应对气候变化的首要任务。

对非洲国家而言，实施气候适应行动具有特殊的迫切性和重要性。与发达国家相比，非洲国家经济基础薄弱、基础设施不足，应对气候变化的能力较弱。实施气候适应策略能够帮助非洲国家直接应对气候变化带来的紧迫问题，如干旱导致的农业减产、海平面上升引发的沿海侵蚀以及暴雨引发的洪涝灾害。从实施效果来看，气候适应措施在非洲被视为一种更为直接、快速且“立竿见影”的解决方案。虽然减缓气候变化、提供资金和技术援助同样重要，但是这些措施通常涉及全球范围内复杂的能源结构调整和产业转型。这些长期的技术研发与推广过程难以在短期内立即缓解非洲国家当前面临的气候挑战。

在面临高度脆弱性和资源限制的双重困境下，以及为履行可持续发展目标的国际承诺，非洲国家采取气候适应行动，不仅是为了减少当前和未来的损失，更是为了把握气候变化带来的机遇。在适应过程中，非洲可以寻求新的增长点，保持经济发展与社会福祉，推动可持续发展。例如，非洲国家可以充分利用丰富的太阳能、风能等可再生能源资源发展清洁能源产业，既能满足国内能源需求，又能降低对传统化石能源的依赖，同时创造就业机会，推动经济结构转型升级。

尼日利亚参与全球气候治理及其适应行动的迫切需求

全球气候治理的发展历程展现了多边合作的持续进展。从1992年签署《联合国气候变化框架公约》（UNFCCC，以下简称《公约》）、1997年通过《京都议定书》，到2015年达成《巴黎协定》，全球气候治理逐步形成以国家自主贡献（Nationally Determined Contributions, NDCs）为核心的减排与适应框架。考虑到尼日利亚的人口规模、经济实力及其在非洲的影响力，该国在全球气候治理中的角色日益重要，其气候立场、政策行动和气候适应治理方面的诉求，对全球气候治理具有重要影响。

（一）尼日利亚在全球气候治理中的角色定位与政策立场

作为非洲地区大国，尼日利亚在国际气候谈判中既是重要参与者，也是积极贡献者。作为发展中国家和非洲国家，尼日利亚正面临严重的气候变化威胁，其气候脆弱性尤为突出。然而，作为石油输出国组织（OPEC）的成员国，尼日利亚经济高度依赖石油产业，这导致其在全球气候治理中常常持有复杂的立场。尽

管如此，作为非洲集团的一员，尼日利亚在国际气候谈判中坚持表达独立立场，而非单纯追随石油输出国组织的领导。^①

尼日利亚不仅签署一系列关键的国际气候协议，还积极参与多边气候谈判，展现其对全球气候行动的承诺。在国际气候谈判中，非洲国家主要依靠两大支柱开展工作：“非洲共同立场”和表达这一立场的“谈判联盟”。^② 尼日利亚在这一过程中发挥了重要作用，既代表非洲国家发声，又与其他发展中国家携手，共同争取在气候变化问题上的正当利益。尤其在气候变化议题上，尼日利亚着重强调发展中国家在资金支持、技术转移与能力建设等方面的特殊需求，这与非洲共同立场的核心诉求高度一致。作为非洲集团的重要成员，尼日利亚在谈判联盟中积极推动构建有利于发展中国家的国际气候治理框架。

自 1992 年联合国环境与发展会议以来，尼日利亚一直积极参与气候变化相关的国际协议与倡议。作为最早的缔约方之一，尼日利亚于 1994 年 6 月签署、1995 年 3 月批准了《公约》。在谈判过程中，尼日利亚强调发展中国家在气候变化问题上的特殊需求，并作为非洲集团成员积极参与后续的气候谈判。^③ 在《京都议定书》谈判期间，尼日利亚作为《公约》非附件一国家，主张发达国家应率先承担减排责任，同时为发展中国家提供资金和技术支持。^④ 在 2007 年《公约》第 13 次缔约方会议上，尼日利亚作为非洲集团成员支持制定“巴厘岛路线图”，呼吁建立有效的资金机制，并支持设立绿色气候基金。在 2015 年《巴黎协定》谈判中，尼日利亚以非洲集团和“77 国集团 + 中国”成员身份，参与全球气候目标、资金和透明度谈判，强调全球气候行动的公平性。随后，尼日利亚于 2016 年 9 月签署、2017 年 5 月批准了《巴黎协定》。在 2018 年卡托维兹气候变化大会和 2021 年格拉斯哥气候大会上，尼日利亚支持《巴黎协定》关于透明度、全球盘点和市场机制的实施细则，并强调适应气候变化的重要意义。

-
- ① Laura Hosman, “Dividing the Oils: Dynamic Bargaining as Policy Formation in the Nigerian Petroleum Industry,” *Review of Policy Research*, Vol. 26, No. 5, 2009, pp. 609 – 632; Michael Byron Nelson, “Africa’s Regional Powers and Climate Change Negotiations,” *Global Environmental Politics*, Vol. 16, No. 2, 2016, p. 122.
- ② Michael Byron Nelson, “Africa’s Regional Powers and Climate Change Negotiations,” p. 110.
- ③ Brian Mantlana and Basanda Nondlazi, “Understanding the African Group of Negotiators in the Multilateral Negotiations on Climate Change,” *South African Journal of International Affairs*, Vol. 31, No. 1, 2024, pp. 1 – 21.
- ④ United Nations Framework Convention on Climate Change, “The Kyoto Protocol – Status of Ratification,” 1998, https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtdsg_no=XXVII-7-a&chapter=27&clang=_en, accessed July 8, 2024.

（二）尼日利亚加强气候适应行动的现实需求与紧迫性

尼日利亚是受全球气候变化影响较大的国家之一，数千万民众正面临气候灾害的风险。多项国际评估凸显了该国的气候脆弱性：在 2014 年世界气候变化脆弱性指数中，尼日利亚排名第 6 位，被列入极端风险类别；^① 在德国观察组织的气候风险指数中位列第 18 位（共 135 个国家，排名越前风险越高）；^② 在圣母大学全球适应倡议指数中排名第 123 位（共 181 个国家，排名越后越脆弱）。^③ 鉴于尼日利亚的基本国情，该国在气候变化面前尤为脆弱，制定并实施气候变化适应政策已成为亟待解决的重要议题。

作为一个临海国家，尼日利亚面临海平面上升、降水模式剧烈波动和极端天气事件频发等气候风险。特别是在尼日尔河三角洲地区，若不采取适应措施，海平面上升 0.5 米将导致 35% 的三角洲面积消失，使 210 万人沦为环境难民；海平面上升 1.0 米则会使 75% 的三角洲面积消失，使 450 万人沦为环境难民。^④ 此外，尼日利亚还需应对这些气候风险对农业、水资源和公共卫生等关键领域带来的连锁效应。^⑤

农业是尼日利亚最脆弱的领域之一，因其高度依赖气候条件，并直接关系到国家粮食安全和农民生计。尼日利亚农作物产量对气候变化极为敏感，而该国仅有 1% 的农田具备灌溉条件。^⑥ 然而，超过 70% 的人口从事农业生产，农业产值

-
- ① “World: Climate Change Vulnerability Index 2014,” Maplecroft, November 4, 2013, <https://reliefweb.int/map/world/world-climate-change-vulnerability-index-2014>, accessed July 13, 2024.
- ② David Eckstein (et al.), “Global Climate Risk Index 2020: Who Suffers Most from Extreme Weather Events?” p. 38, 2019, https://www.germanwatch.org/sites/germanwatch.org/files/20-2-01e%20Global%20Climate%20Risk%20Index%202020_14.pdf, accessed July 13, 2024.
- ③ Notre Dame Global Adaptation Initiative, <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/rankings/>, accessed July 13, 2024.
- ④ “Adaptation Communication to the United Nations Framework Convention on Climate Change,” December 21, 2021, p. 16, <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Nigeria-Adaptation-Communication-UNFCCC-2.pdf>, accessed July 18, 2024.
- ⑤ Federal Ministry of Environment, “National Environmental, Economic and Development Study for Climate Change in Nigeria,” 2010, pp. 8 – 33, <https://unfccc.int/files/adaptation/application/pdf/nigerianneeds.pdf>, accessed July 18, 2024.
- ⑥ Hemen Mark Butu, Chukwueloka U. Okeke and Chukwumerije Okereke, “Climate Change Adaptation in Nigeria: Strategies, Initiatives, and Practices,” Africa Policy Research Institute, September 10, 2022, <https://afripoli.org/climate-change-adaptation-in-nigeria-strategies-initiatives-and-practices>, accessed July 18, 2024.

约占国内生产总值的 23%。^① 气候变化导致降水量波动,在湿润地区引发洪水,而北部降水减少则造成干旱。2012 年,尼日利亚遭受气候变化引起的强降雨,导致持续性洪水灾害,造成约 169 亿美元的经济损失。^②

根据 2021 年尼日利亚向《联合国气候变化框架公约》提交的适应信息通报,该国约 15% 的人口受到气候变化影响,随着形势恶化,这一比例预计将上升至 50%—60%。^③ 洪水等灾害还导致疟疾等传染病的发病率上升,2021 年尼日利亚疟疾致死 20 万人,占全球疟疾死亡总人数的 32%。^④ 尼日利亚脆弱的基础设施和公共服务体系难以应对气候变化带来的严峻挑战,这使得采取适应性措施变得更为紧迫。因此,尼日利亚政府必须立即采取行动,制定并实施适应策略,全面提升国家应对气候变化的能力。

尼日利亚的气候变化适应政策框架

尼日利亚作为非洲人口最多的国家,由于经济结构相对单一,对气候变化又极为敏感,迫切需要增强气候适应能力。为此,该国制定了完整的政策框架,并配套相应的法律和制度安排,以提升应对气候变化的能力。尼日利亚的气候适应政策发展历程清晰,从初步建立到逐步完善、从单一部门到跨部门协作、从国内行动到国际合作,形成了系统的适应政策体系。

(一) 尼日利亚气候适应政策的演进历程

首先,尼日利亚对气候适应问题的认识和定义。尼日利亚政府对气候适应问题的认识主要体现在对国家气候风险评估和未来影响预测上,这构成了制定适应政策和行动计划的基础。自 20 世纪 90 年代起,尼日利亚便开始参与气候变化议题,其气候适应的初步行动始于 1994 年。通过参与国际气候谈判和发展国内政策,尼日利亚逐渐加强了在国际气候政策谈判中的参与,成为《公约》和《京都议定书》的缔约方。通过这些进程,尼日利亚认识到气候适应的重要性,并将其纳入国家气候政策框架。在此期间,尼日利亚联邦环境部(Federal Ministry of

① Food and Agriculture Organization of the United Nations, "Nigeria at a Glance," 2022, <https://www.fao.org/nigeria/fao-in-nigeria/nigeria-at-a-glance/en/>, accessed July 18, 2024.

② Verisk Maplecroft, "Climate Change Vulnerability Index," 2016, <https://www.maplecroft.com/risk-indices/climate-change-vulnerability-index/>, accessed August 10, 2024.

③ "Adaptation Communication to the United Nations Framework Convention on Climate Change," December 21, 2021, p. 17.

④ World Health Organization, "Fact Sheet about Malaria," 2022, <https://www.who.int/news-room/fact-sheets/detail/malaria>, accessed August 10, 2024.

Environment) 发起多项气候适应相关的国家计划和政策, 官方文件将气候适应定义为一个关键且紧迫的全球性挑战, 强调国家应采取行动减轻气候变化影响, 并视其为减少脆弱性和增强适应能力的关键途径,^① 同时明确提出建设气候适应型社会的目标。^②

其次, 尼日利亚气候适应政策的历史演进。进入 21 世纪, 随着气候变化影响日益显现以及国际气候谈判的深入, 特别是 2007 年巴厘岛气候大会将减缓、适应、资金、技术确立为全球气候治理四大支柱后, 气候适应问题引起国际社会尤其是气候脆弱性较大的发展中国家的强烈关注。在此背景下, 尼日利亚在气候适应政策方面取得显著进展, 建立了系统化且具可操作性的政策框架。

2011 年, 尼日利亚政府颁布《国家气候变化适应战略和行动计划》(The National Adaptation Strategy and Plan of Action for Climate Change in Nigeria), 标志着尼日利亚气候适应政策的系统化发展。该计划的主要目标是降低脆弱性与风险、增强适应能力和气候韧性, 同时抓住气候变化带来的新机遇。^③ 该计划涵盖农业、水资源、林业、健康、教育、安全和交通等关键领域, 为各领域提供了具体适应策略与行动方案。

2015 年《巴黎协定》的达成是全球气候治理的重要里程碑, 第七条明确界定了气候适应问题, 强调其在全球气候治理中的重要性。^④ 尼日利亚于 2016 年签署, 并于 2017 年 5 月正式批准《巴黎协定》。随后, 尼日利亚政府在 2020 年出台《国家适应计划框架》(National Adaptation Plan Framework), 作为识别适应需求的关键工具。该框架旨在动员资源、促进适应行动的实施, 协调管理中长期适应需求。其两个核心目标包括: 通过增强适应能力和韧性来减少气候脆弱性, 以及将气候适应纳入现有政策、发展规划和各部门战略中。^⑤

2021 年, 尼日利亚对 2012 年《气候变化政策回应与战略》进行修订, 制定了新版文件。修订版的战略旨在构建全面框架, 指导国家适应气候变化, 推动经

① Federal Ministry of Environment, Nigeria, "National Adaptation Strategy and Plan of Action on Climate Change for Nigeria," November 2011, pp. 27 - 34, <https://faolex.fao.org/docs/pdf/nig211219.pdf>, accessed August 15, 2024.

② Federal Ministry of Environment, Nigeria, "National Climate Change Policy for Nigeria 2021 - 2030," 2021, pp. 6 - 7.

③ Federal Ministry of Environment, Nigeria, "National Adaptation Strategy and Plan of Action on Climate Change for Nigeria," November 2011, p. 32.

④ 《巴黎协定》, 2015 年, 第 6 页, https://unfccc.int/sites/default/files/chinese_paris_agreement.pdf, 访问日期: 2024 年 8 月 15 日。

⑤ Federal Ministry of Environment, Nigeria, "Nigeria's Nation Adaptation Plan Framework," 2020, pp. 3 - 4, <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2021/06/napgn-en-2020-Nigeria-National-Adaptation-Plan-NAP-Framework.pdf>, accessed August 15, 2024.

济社会向低碳、高增长和气候韧性的可持续发展转型。该战略强调促进低碳可持续发展、增强气候适应能力，并推动气候变化相关科技研发，以更好地参与国际合作应对气候变化。同时，战略注重加强公共机构建设、完善气候治理功能，并通过提高公众意识和私营部门参与来实现气候适应目标。

（二）尼日利亚气候变化适应政策的实施策略

为了确保气候适应政策的有效落实，尼日利亚建立了多层次的制度框架和实施机制。首先，尼日利亚制定了气候变化适应政策实施的制度框架与法律保障。在制度框架方面，尼日利亚设立了专门机构来推动气候适应政策的落实。1999 年成立的联邦环境部负责监管国家自然环境并协调气候变化相关政策和项目。2003 年联邦环境部重组后设立了气候变化部门，并于 2011 年升级为尼日利亚气候变化部（Department of Climate Change）。该部门负责执行《公约》规定的活动，并作为国家适应气候变化的协调机构，确保与气候变化部长级委员会的有效合作，推动各政府部门间的协调与合作。^① 在法律保障方面，尼日利亚出台了一系列关键法律，包括《环境影响评估法案》《国家石油泄漏检测和响应机构法案》和《国家环境标准和监管执行机构法案》，以及一系列国际环境条约和协议。^② 其中，2021 年穆罕默杜·布哈里总统（Muhammadu Buhari）签署的《气候变化法案》尤为重要，该法案确立了气候变化适应的法律框架，并规划气候行动的整体愿景、目标和行动路线图。^③ 这些法律法规明确了各治理层级的角色责任，促进了部门间合作，并使立法机构为气候行动制定预算。

其次，尼日利亚积极推进政策实施过程中的跨部门协调。这种协调确保了政府各部门之间的政策一致性和资源共享，并通过公众参与确保适应措施能够反映社区需求，形成平衡各方利益的复合型治理结构。^④ 为此，尼日利亚成立了国家气候变化委员会等高级别协调机构，旨在有效解决政策执行中的冲突问题，提高执行效率。《国家气候变化政策和响应战略》将气候适应与能源、农业、水资

① Federal Ministry of Environment, Nigeria, “National Climate Change Policy Response Strategy,” 2012, pp. 7 – 80, <https://www.climatechange.gov.ng/wp-content/uploads/2012/09/national-climate-change-policy-1-1.pdf>, accessed August 20, 2024.

② “Adaptation Communication to the United Nations Framework Convention on Climate Change,” p. 11.

③ National Assembly of the Federal Republic of Nigeria, “Climate Change Act, 2021,” November 17, 2021, pp. 1 – 30, <https://leap.unep.org/en/countries/ng/national-legislation/climate-change-act-2021>, accessed August 20, 2024.

④ Sandra Fatoric and Robbert Biesbroek, “Adapting Cultural Heritage to Climate Change Impacts in the Netherlands: Barriers, Interdependencies, and Strategies for Overcoming Them,” *Climatic Change*, Vol. 162, No. 1, 2020, pp. 301 – 320.

源、林业和野生动植物、教育、卫生、安全以及交通等关键领域相结合，采用跨部门协调的方法来应对这些领域面临的气候挑战。^① 这一举措既整合了专业知识，又促进了协同效应。

再次，尼日利亚高度重视国家宏观政策与地方主导适应行动的协调配合。地方主导适应（Locally – Led Adaptation）作为一种“自下而上”的策略，强调将当地社区纳入规划与执行过程中，确保适应策略既符合实际需求，又具有可持续性和包容性。^② 在尼日利亚，这种方法是《国家适应计划框架》的关键工具。^③ 为了确保实施效果，各地建立了适应技术工作组，制定了相应的适应计划。具体案例包括：奥沃德小农户将农业废物转化为沼气，既保护了森林又改善了能源供应；渔业和水产养殖部门的从业者采用深井钻探、培训和鱼类杂交等策略应对气候变化带来的水资源挑战；东南部农村社区则通过植树、沙袋防护和等高耕作等传统方法应对土地退化。这些实践展示了尼日利亚地方社区如何利用本土资源和传统智慧，采取多元策略适应环境变化。

尼日利亚适应气候变化的具体行动与实践

面对气候变化带来的挑战，尼日利亚采取多维度、跨领域的气候适应措施。这些措施涵盖国际合作与资源获取，同时包含国内的具体行动与实践，形成了完整的气候适应行动体系。

（一）国际层面的气候适应合作与行动

尼日利亚积极寻求国际资金与技术支持，以推动本国气候变化适应项目的实施。由于资金短缺，尼日利亚的气候适应项目在很大程度上依赖国际援助。根据2021年世界银行报告，尼日利亚已获得来自多个机构的财政支持，^④ 包括国际开发协会、欧盟委员会绿色气候基金、适应基金、全球环境基金以及世界银行，此

① Federal Ministry of Environment, Nigeria, “National Climate Change Policy Response Strategy,” 2012, pp. 7 – 80.

② Chukwueloka U. Okeke, “Community Resilience in the Face of Climate Change: Integrating Local Approaches into Nigeria’s Climate Change Adaptation Agenda,” 2023, Africa Policy Research Institute, p. 13, <https://afripoli.org/community-resilienceintegrating-local-approaches-into-nigerias-climate-change-adaptation-agenda>, accessed August 25, 2024.

③ Federal Ministry of Environment, Nigeria, “National Climate Change Policy Response Strategy,” 2012, pp. 7 – 80.

④ World Bank, “Nigeria: Climate Change Trust Fund,” 2021, <https://www.worldbank.org/en/country/nigeria/brief/nigeria-climate-change-trust-fund>, accessed August 28, 2024.

外还有特别气候变化基金、清洁投资基金和快速启动资金。在具体适应措施方面,国际资金支持也十分广泛。例如,自 2021 年起,欧盟通过“全球门户”计划为“绿色长城”项目提供支持,计划在 2021—2025 年每年投入超过 7 亿欧元,用于支持“防治荒漠化行动”(AAD)项目。^①尼日利亚政府还与联合国开发计划署(UNDP)等国际组织合作,获取技术援助,提升本国在气候适应领域的专业能力和技术水平。这些合作涉及政策咨询、技术转移、气候适应工具和模型、环境监测和评估等多个领域。^②

此外,尼日利亚通过南南合作与多边气候合作,进一步提升本国在气候变化适应领域的专业技能和知识。通过南南合作框架,尼日利亚参与多个区域和国际项目,从而提升其气候变化适应能力。2015 年 6 月,在南非约翰内斯堡举行的第 25 届非洲联盟首脑会议通过了非洲适应计划(Africa Adaptation Programme)。该计划在联合国开发计划署的支持下,旨在通过强化政策框架、提升机构能力和促进技术创新,帮助非洲国家提高气候变化适应能力,并推动政府、私营部门、民间社会组织和地方社区等多方参与气候适应项目的规划与实施。在多边合作方面,尼日利亚与联合国机构、国际非政府组织建立了合作关系,通过研讨会、工作坊和培训课程等形式,进一步提高了在数据收集与分析、风险评估、项目规划和实施方面的专业技能。^③

(二) 国内层面的气候适应措施与实践

第一,农业、林业和土地利用方面的多重措施。在农业领域,尼日利亚自 2019 年起推广气候智能型农业,^④统筹考虑生产力、适应和减缓之间的协同效应和权衡关系。《国家气候变化适应战略和行动计划》和《国家气候变化政策:2021—2030》强调气候智能型农业的重要性,并提出提供技术支持、加强农民

-
- ① European Commission, “Growing the Great Green Wall,” https://international-partnerships.ec.europa.eu/policies/global-gateway/growing-great-green-wall_en?prefLang=et, accessed August 28, 2024.
- ② Federal Government of Nigeria, “Nigeria’s First Nationally Determined Contribution – 2021 Update,” June 30, 2021, pp. 9 – 14, <https://unfccc.int/documents/497790>, accessed August 28, 2024.
- ③ United Nations Development Programme, “Africa Adaptation Programme,” April 29, 2022, <https://www.adaptation-undp.org/projects/africa-adaptation-programme>, accessed August 28, 2024.
- ④ 气候智能型农业(Climate-Smart Agriculture)是指导行动的一种方法,旨在改造和重新定向农业系统,帮助和支持其有效发展并确保在气候变化下的粮食安全。气候智能型农业三个主要目标是:持续增加农业产量和收入;建立和提高气候适应能力;在可能的情况下降低或避免温室气体排放。

培训以及促进相关研究创新等政策措施。在林业和土地利用方面，尼日利亚实施四项主要措施：一是将森林作为重要资源进行妥善管理，通过再造林和生态恢复扩大林木覆盖率；二是通过实施减少森林砍伐和森林退化导致的温室气体排放进程（Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation）和“绿色长城倡议”（Great Green Wall Initiative），建立可持续的监管框架、激励措施和金融机制，以应对森林退化；三是在林业管理中融入气候变化适应措施，通过降低生态系统脆弱性和极端事件风险增强森林韧性；四是推动社区参与森林管理，扩大保护区网络，增强农林投资和农田碳汇能力。^①

第二，加强水资源与能源的管理。尼日利亚政府针对气候变化带来的水资源短缺和能源供应不稳定，采取多项应对措施。在水资源管理方面，2007 年成立了尼日利亚水资源综合管理委员会（NIWRMC），通过水资源综合管理策略和雨水收集系统提升供水储存能力，确保水资源的可持续利用与公平分配。^② 为控制水土流失，2012 年启动的水土流失和流域管理项目（NEWMAP）已恢复 90 处沟壑地带，建设近 60 个集水区，增强了适应气候变化引发自然灾害的能力，受益人口超过 1200 万人。^③ 在能源领域，作为温室气体第二大排放源，尼日利亚面临平衡发展需求与减排之间关系的挑战。《国家可再生能源和能源效率政策》设定了到 2030 年可再生能源占比达到 30% 的目标。^④ 为此，政府通过发展适应型能源体系、推广分布式能源、扩大可再生能源使用及提供可持续激励等方式推进能源转型。^⑤

第三，强化交通和卫生健康系统的气候适应能力。为应对气候变化对交通基础设施带来的挑战，尼日利亚采取措施提高交通系统的抗灾恢复力，包括设计能够抵御极端气候条件的基础设施，提升道路和桥梁的防洪能力，并加强对基础设

-
- ① Federal Ministry of Environment, Nigeria, “National Climate Change Policy for Nigeria 2021 – 2030,” 2021, pp. 18 – 19.
- ② Ben Ngene et al., “Integrated Water Resources Management in Nigeria: Implications for Sustainable National Development,” *IOP Conference Series: Materials Science and Engineering*, Vol. 640, 2019, pp. 1 – 6.
- ③ World Bank, “Land, Soil and Climate Change: How Nigeria is Enhancing Climate Resilience to Save The Future of its People,” October 19, 2022, <https://www.worldbank.org/en/news/feature/2022/10/18/land-soil-and-climate-change-how-nigeria-is-enhancing-climate-resilience-to-save-the-future-of-its-people>, accessed August 31, 2024.
- ④ Federal Ministry of Power, Nigeria, “National Renewable Energy and Energy Efficiency Policy,” April 20, 2015, pp. 1 – 41, [https://www.power.gov.ng/download/NREEE% 20POLICY% 202015 – % 20FEC% 20APPROVED% 20COPY. pdf](https://www.power.gov.ng/download/NREEE%20POLICY%202015-%20FEC%20APPROVED%20COPY.pdf), accessed August 31, 2024.
- ⑤ Federal Ministry of Environment, Nigeria, “National Climate Change Policy for Nigeria 2021 – 2030,” 2021, p. 19.

施的维护和管理,以确保运输系统的功能和适应性。^①在卫生健康领域,尼日利亚采取一系列措施应对气候变化引发的疾病传播模式变化、极端天气增加以及公共卫生设施受损等问题:强化卫生部门适应策略,增强健康影响监测,提升医疗基础设施适应性,实施卫生人才留存计划,推进社区卫生工作,增强基层医疗服务能力,并加强医务人员在气候相关健康问题上的培训。^②

第四,促进绿色融资和投资,增强资金支持。尼日利亚在气候变化减缓和适应方面的资金需求巨大,单靠公共财政难以满足,因此绿色融资在实现气候目标中发挥着重要作用。在国内,尼日利亚政府运用绿色债券等创新金融工具来加强气候融资。绿色债券作为一种债务工具,专门为气候变化项目提供资金支持。尼日利亚发行绿色债券的目标是筹集约 2.48 亿美元,用于支持农业、能源、水利和交通等领域的绿色投资,包括可再生能源、能源效率、可持续土地利用和水资源管理等项目。首笔主权绿色债券为气候适应领域创造了 5.2 万个直接和间接就业岗位。^③此外,尼日利亚还推行气候融资主流化,将其纳入国家和地方预算,并建立监测跟踪系统以确保资金有效使用。^④

尼日利亚气候适应政策的效果评估与发展前景

对于尼日利亚这样在生态环境与经济发展上较为脆弱的国家而言,适应气候变化已成为当务之急。然而,应对全球气候变化是一项系统工程,适应与减缓措施相辅相成,国家行动需要与全球努力协调一致。这要求采取系统思维和协同行动,既要有效适应气候变化,又要为全球减缓行动作出贡献。从整体来看,尼日利亚的气候适应政策和行动举措已取得显著成效,尤其在近年来经济发展中有所体现。然而,面对日益严峻的气候变化挑战,尼日利亚的气候适应治理仍然面临一系列突出问题。

① World Bank, “Enhancing the Climate Resilience of Africa’s Infrastructure: The Roads and Bridges Sector,” November 13, 2016, pp. 25 – 101, <https://documents1.worldbank.org/curated/en/270671478809724744/pdf/110137-WP-PUBLIC-ECRAI-Transport-CLEAN-WEB.pdf>, accessed September 5, 2024.

② Federal Ministry of Environment, Nigeria, “National Climate Change Policy for Nigeria 2021 – 2030,” 2021, p. 20.

③ World Bank, “Land, Soil and Climate Change: How Nigeria is Enhancing Climate Resilience to Save The Future of its People,” <https://www.worldbank.org/en/news/feature/2022/10/18/land-soil-and-climate-change-how-nigeria-is-enhancing-climate-resilience-to-save-the-future-of-its-people>, accessed September 5, 2024.

④ Federal Ministry of Environment, Nigeria, “National Climate Change Policy for Nigeria 2021 – 2030,” 2021, p. 39.

（一）尼日利亚气候适应政策的成功经验

尼日利亚的气候适应政策与行动源于该国政府几十年来积极参与全球气候治理，并针对本国经济社会发展面临的具体问题采取的积极措施。迄今为止，这些努力已取得显著成效，尼日利亚气候适应政策与行动的主要特点及成功经验体现在以下几个方面。

第一，重视本土知识和实践在政策制定和实施中的作用。^① 长期适应气候变化的土著居民和传统社区积累了宝贵经验，这些经验对气候变化适应至关重要。许多曾被忽视的土著实践，如非洲传统农业技术，已被当地农民广泛应用于多种作物种植，具有成本低、适应性强、促进生态平衡等优势。为更好地运用本土知识，《国家适应计划框架》建议在州和国家层面设立专门机构，负责研究和推广有益的本土实践，尽管该文件未提供具体实施方案。^②

第二，制定针对弱势群体的保护措施。《国家气候变化适应战略和行动计划》强调，由于气候变化对贫困和边缘化群体的影响尤为严重，必须提升这些群体的适应能力，该计划确保弱势群体和土著居民参与相关政策制定与执行。联邦环境部建立相应机制，促进妇女和青年参与：气候变化部设立性别平等事务小组，负责监督相关活动；同时推动青年参与，包括编制《气候变化青年行动手册》、建立国家青年气候创新中心，并资助青年团体参加联合国气候变化框架公约缔约方会议。^③

第三，推动气候适应与国内可持续发展战略的融合。尼日利亚将气候适应纳入国家整体发展战略，确保与经济、社会、环境政策协调一致。^④ 在实施《经济复苏与增长计划》（ERGP）时，尼日利亚将气候适应要素融入其中，使其成为推动经济可持续发展的重要维度。在政策目标方面，尼日利亚将发展低碳经济、提高能源效率和增强产业气候韧性作为核心目标。在制定和执行《中期国家发展计划》（MTNDP）这一宏观经济政策时，尼日利亚充分考虑气候适应因素，以促进可持续的低碳高效发展模式。^⑤

① Intergovernmental Panel on Climate Change, “Climate Change 2023: Synthesis Report. Contribution of Working Groups I, II, and III to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change,” pp. 35 – 115.

② Federal Ministry of Environment, Nigeria, “Nigeria’s Nation Adaptation Plan Framework,” p. 21, <https://napglobalnetwork.org/wp-content/uploads/2021/06/napgn-en-2020-Nigeria-National-Adaptation-Plan-NAP-Framework.pdf>, accessed September 11, 2024.

③ Federal Ministry of Environment, Nigeria, “National Adaptation Strategy and Plan of Action on Climate Change for Nigeria,” November 2011, pp. 50 – 51.

④ Ibid., pp. 27 – 65.

⑤ “Adaptation Communication to the United Nations Framework Convention on Climate Change,” p. 24.

（二）当前政策实践中存在的主要问题

全球气候变化影响广泛深远，气候治理和适应政策是复杂的系统工程，不仅涉及经济社会发展的不同领域和部门，需要加强内部协同，还需要加强国际合作及与全球气候变化议程接轨。就此而言，尼日利亚的气候适应政策体系存在以下需要完善的方面。

第一，政策框架间的适应目标和战略缺乏有效协同。尼日利亚已制定多项气候适应政策，包括国家自主贡献、《国家适应计划框架》和第三次国家信息通报等文件。然而，这些政策之间缺乏有机联系，各部门（如农业、水资源和能源等）的适应策略和行动计划相对独立。因此，尼日利亚需要系统整合各项政策和通报中的适应愿景、目标和战略，构建协同高效的政策网络，以更好地推进气候适应工作。

第二，适应目标与全球议程的衔接有待加强。尼日利亚的适应愿景、目标和战略虽然与全球适应目标及其他全球议程（如《2030 年可持续发展议程》《仙台减少灾害风险框架》和《生物多样性公约》）存在相似之处，但尚未建立明确的联系机制。为此，尼日利亚需要对国家目标和战略与全球议程进行协同审查，并建立有效的衔接机制，既确保政策符合本国实际，又与国际气候适应发展方向保持一致。

第三，政策框架和具体措施缺乏明确的时间表。针对这一问题，尼日利亚有必要为适应行动制定清晰的时间节点，使其与国家自主贡献、相关部门政策以及国际全球盘点和全球议程相协调。这样可以确保政策实施的科学性、有序性，并增强与国内外工作的协同性。^①

（三）未来发展面临的挑战与优化路径

面对全球气候变化带来的不断增长的威胁，尽管尼日利亚在将适应气候变化纳入主流议程方面付出了巨大努力，但在实际行动中仍面临资金、技术、公众参与等多方面的挑战，需要系统性地提出优化路径。

首先，资金短缺和技术水平有限严重阻碍了气候变化适应政策的执行。尼日利亚在适应气候变化方面需要大量资金，但面临资金动员和获取的多重障碍，包括政策和监管框架不明确、国家预算中气候资金分配不足、政府在资金来源要求及程序遵守方面能力有限，以及私营部门参与度低。财政资源不足限制了尼日利亚在研究、开发和推广适应性技术方面的投入，而这些技术对于提高农业抗旱能力、增强水资源管理和改善沿海防护至关重要。联合国开发计划署报告指出，尽

① “Adaptation Communication to the United Nations Framework Convention on Climate Change,” p. 32.

管发展中国家需要大量资金支持气候变化适应项目，但往往难以获取资金。^① 在尼日利亚，这一问题尤为突出，需在农业等领域进行投资以应对气候变化。^② 更严峻的是，许多捐赠国未履行《巴黎协定》承诺，目前仅 20% 的气候融资用于适应方面。^③ 技术水平限制也阻碍了有效解决方案的制定和实施。世界银行报告表明，技术能力不足是尼日利亚气候适应资金动员的主要障碍，特别是在精准农业等领域。^④ 为应对资金和技术挑战，尼日利亚应建立多元化的气候融资机制，拓宽资金来源；加强本土技术研发，突破关键适应技术；推动公私合作，激发私营部门参与气候适应。

其次，国际合作和资金支持的高度依赖影响了气候变化适应项目的持续性和自主性。与撒哈拉以南非洲多数国家类似，尼日利亚超过一半的气候适应和减缓活动依赖外国贷款、援助和赠款。^⑤ 项目成本主要由多边金融机构承担，以世界银行为主，其次是非洲开发银行，其他国际捐助者包括德国国际合作机构，英国外交、联邦和发展办公室及美国国际开发署。^⑥ 尽管国际援助为尼日利亚提供了必要的财政和技术支持，但是这种依赖使得国内气候适应措施的长期可持续性变得脆弱，一旦国际资金或政策支持发生变动，适应项目可能面临中断或放缓风险。根据《国家气候变化适应战略和行动计划》，尼日利亚的气候适应项目高度依赖国际气候资金。这种依赖不仅使项目受制于国际资金的波动，而且如果国际援助附带的条件和要求与国内政策和发展重点不符，还可能限制尼日利亚在项目实施中的灵活性和创造性。为解决国际依赖度高的问题，尼日利亚需加强国内资金筹集，提升自主创新能力，争取国际合作中的更大政策空间，确保气候适应项

-
- ① United Nations Development Programme, “Sustaining Human Progress: Reducing Vulnerabilities and Building Resilience,” January 1, 2014, <https://hdr.undp.org/content/human-development-report-2014>, accessed September 15, 2024.
- ② John – Felix Akinbami and Catherine Akinbami, “Climate Change Mitigation and Adaptation Studies in Nigeria Universities: Achievements, Challenges and Prospects,” in Walter Leal Filho (eds.), *Climate Change Research at Universities*, Springer, pp. 139 – 152.
- ③ Global Commission on Adaptation, “Catalyzing Adaptation: Key Outcomes from the Global Commission on Adaptation,” September 28, 2024, p. 16, <https://files.wri.org/d8/s3fs-public/2021-06/WRI-GCA-sunset-action-report.pdf>, accessed October 8, 2024.
- ④ United Nations Development Programme, “How Africa Can Improve Mobilization of Climate Finance for Sustainable Development?” March 18, 2019, <https://www.undp.org/africa/blog/how-africa-can-improve-mobilization-climate-finance-sustainable-development>, accessed September 15, 2024.
- ⑤ Timothy Afful – Koomson, “The Green Climate Fund in Africa: What Should be Different?” *Climate and Development*, Vol. 7, No. 4, 2015, pp. 367 – 379.
- ⑥ Hemen MarkButu, Chukwueloka U. Okeke and Chukwumerije Okereke, “Climate Change Adaptation in Nigeria: Strategies, Initiatives, and Practices,” <https://afripoli.org/climate-change-adaptation-in-nigeria-strategies-initiatives-and-practices>, accessed September 20, 2024.

目更贴合国内实际情况和发展目标。

第三，尼日利亚在适应气候变化过程中还面临以下挑战，导致适应计划实施效果欠佳：其一，利益相关者之间缺乏协同与合作机制；其二，目标设定不明确，且监测评估体系不完善，难以及时发现并解决问题，造成工作重复；其三，各主体之间沟通不畅，降低了适应行动的效果。此外，气候信息分析能力不足，难以科学确定适应方案的优先次序，而且对重点部门和脆弱地区的气候风险评估不够全面，使应对策略缺乏针对性。最后，决策者将气候变化纳入国家政策主流的能力有限，各级政府在适应规划的监测和评估方面存在不足，影响了持续改进。^① 为应对上述体制机制方面的挑战，尼日利亚可建立协调机制，完善监测评估体系，加强政策协同，提升政策制定者对气候变化的认知和能力。

结 语

全球气候变化日益加剧，极端天气、异常干旱和热浪频发，气候变化已成为一个亟须全力应对的紧迫问题。非洲国家经济社会发展相对落后，加快适应气候变化成为它们面临的重大挑战。作为非洲第一人口大国和第一大经济体，尼日利亚亦深受气候变化影响，适应气候变化对其而言愈发重要且紧迫。为实现气候适应目标，尼日利亚需要加强国内政府、私营部门和民间组织的协调配合，同时深化国际合作，提升自身能力建设，确保气候适应政策落地见效。

尼日利亚作为非洲气候治理的关键参与者，其气候适应政策不仅关乎本国发展，也会影响非洲乃至全球气候治理进程。正如有学者指出，“如果尼日利亚能够巩固政治制度，挖掘经济潜力，其庞大的规模不仅能够提升非洲的结构性力量，还可能对其他经济体产生积极的外溢效应。”^② 面对日趋严峻的气候变化，增强尼日利亚等气候脆弱国家的适应能力刻不容缓。为此，需要采取多管齐下的策略：一方面应通过南北合作，发达国家提供技术支持与资金援助，发展中国家则以实践经验和技术创新助力全球气候适应；另一方面，南南合作因其参与国具有相似的发展需求和挑战，具有更强的可操作性。特别是非洲国家之间的互助协作，有望在区域层面形成更有效的气候适应模式，从而更好地应对气候变化带来的各种影响。

（责任编辑：贺杨）

① Federal Ministry of Environment, Nigeria, “National Climate Change Policy for Nigeria 2021 – 2030,” 2021, p. 53.

② [芬] 约翰内斯·乌尔佩拉：《全球环境治理的博弈》，陈凯西译，中国科学技术出版社 2024 年版，第 213 页。

AU budget remains heavily reliant on external aid, especially targeted funding from Western countries, which erodes its strategic autonomy, while internal fundraising struggles with low compliance rates, disproportionate burdens on regional powers, and weak participation willingness among member states. In response to these challenges, the AU has attempted to enhance its fiscal autonomy through reforms, optimizing the payment mechanism for assessed contributions, activating the Peace Fund, improving financial management and external fundraising capabilities. However, it is still constrained by insufficient political consensus, limited funding sources, and uncertainty in external donations. This paper argues that the African Union needs to improve its internal financial responsibility sharing, reduce its dependence on external funding, and deepen cooperation with the United Nations to seek more stable financial support. International partners should respect Africa's autonomy, optimize aid methods, avoid attaching too many political conditions, and enhance the sustainability of the African Union's collective security mechanism.

Keywords: African Union, Peacekeeping operations, the Global Security Initiative, African collective security mechanism, international assistance

Author: Zhuo Zhenwei, Assistant researcher of the International Institute for Strategic Studies of the Party School of the CPC Central Committee/National School of Administration (Beijing 100091).

A Study on Climate Adaptation Governance in Nigeria: Policies and Practices

Li Huiming and Song Jianxin

Abstract: In the context of increasingly severe global climate change, this paper focuses on Nigeria, the most populous country and largest economy in Africa, to study its climate adaptation policies and actions, and to explore its institutional arrangements and practical paths for addressing its vulnerability to climate change. By systematically reviewing Nigeria's participation in international climate governance since the 1990s, this study analyzes its adaptation concepts, objectives, and measures reflected in policy documents such as the National Adaptation Strategy and Plan of Action for Climate Change in Nigeria. The study reveals that Nigeria has achieved notable progress in key areas such as agriculture, forestry, transport and public health by establishing cross – sectoral coordination mechanisms, strengthening locally – led adaptation actions, and actively engaging in international cooperation and green financing, providing useful practical examples for other developing countries. However, structural issues such as

funding shortages, limited technical capabilities, and heavy reliance on international aid continue to constrain the effective implementation of climate adaptation policies. Based on these findings, this paper proposes policy recommendations such as optimizing the climate adaptation policy system, strengthen policy coordination, and improving cross – sectoral communication mechanism, in order to provide valuable theoretical references for Africa and other developing countries to enhance their climate adaptation capabilities and promote sustainable development.

Keywords: Global climate governance, climate change, Nigeria, climate adaptation

Authors: Li Huiming, Professor of School of Political Science and Public Administration, Shandong University (Qingdao 266000); Song Jianxin, Postgraduate Student of School of Political Science and Public Administration, Shandong University (Qingdao 266000).

Exploration and Practice of Climate Adaptation Policies in Ghana

Zou Xiaolong and Sun Mingyang

Abstract: As a low – to middle – income developing country, Ghana’s economy is highly dependent on agriculture and natural resources, making it extremely vulnerable to climate change. Since 1996, Ghana has actively participated in global climate governance, signing multiple international agreements and integrating climate adaptation policies into its national development strategy. This article explores Ghana’s adaptation policies in areas such as agriculture, water resource management, and forest protection, and analyzes its role and challenges in international climate governance. Through devising the National Climate Change Adaptation Strategy and the National Climate Change Policy, Ghana has achieved notable advancements in addressing climate change. However, it still faces challenges such as an incomplete legal system and a shortage of funds. This article also looks forward to the prospects of cooperation between China and Ghana in the field of climate governance, providing a useful reference for global climate governance.

Keywords: Ghana, climate change, climate governance, climate adaption policy, sustainable development

Authors: Zou Xiaolong, Associate Professor and doctoral supervisor of the School of International and Public Affairs, Jilin University, Deputy Director of Collaborative Innovation Center of China’s Diplomatic Theory and Practice, Jilin University (Changchun 130012); Sun Mingyang, Postgraduate Student of the School of